

Муниципальное
общеобразовательное учреждение
«Средняя общеобразовательная
школа № 1»

188760,
Ленинградская область,
город Приозерск,
улица Северопарковая, д. 5

**Предписание об устранении выявленных нарушений
требований законодательства об образовании
№ 472104795549 от 11 июня 2021 года**

В соответствии с распоряжениями комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 29 апреля 2021 года № 1190-р «О проведении плановой выездной проверки в отношении муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» была проведена плановая выездная проверка в отношении муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №1 » (далее – образовательная организация).

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения законодательства об образовании (акт проверки от 11 июня 2021 года № 472104795549):

1. В нарушение пункта 1 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон об образовании) регламентирующего, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям:

в образовательной организации при анализе соответствия результатов внутренней системы оценки качества образования (текущий контроль успеваемости, промежуточная аттестация) результатам процедур внешней системы оценки качества образования за три учебных года, предшествующих проверке выявлено:

в 2018-2019 учебном году результаты ВПР не коррелируются с результатами текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации:

- по учебному предмету «русский язык» в 4а классе на 29,6%;
- по учебному предмету «математика» в 4а классе на 71,4%;
- по учебному предмету «математика» в 4б классе на 63,6%;
- по учебному предмету «математика» в 4в классе на 58,3%;
- по учебному предмету «окружающий мир» в 4а классе на 46,4%;
- по учебному предмету «окружающий мир» в 4б классе на 59%;

по учебному предмету «окружающий мир» в 4в классе на 32%;
по учебному предмету «математика» в 5а классе на 28%;
по учебному предмету «математика» в 5б классе на 37%;
по учебному предмету «математика» в 5в классе на 39%;
по учебному предмету «история» в 5а классе на 38%;
по учебному предмету «история» в 5б классе на 35%;
по учебному предмету «история» в 5в классе на 35%;
по учебному предмету «биология» в 5а классе на 44%;
по учебному предмету «биология» в 5б классе на 37%;
по учебному предмету «биология» в 5в классе на 35%;
по учебному предмету «математика» в 6б классе на 43%;
по учебному предмету «математика» в 6в классе на 42%;
по учебному предмету «русский язык» в 6в классе на 35%;
по учебному предмету «биология» в 6б классе на 35%;
по учебному предмету «биология» в 6б классе на 28%;
по учебному предмету «обществознание» в 6а классе на 31%;
по учебному предмету «обществознание» в 6б классе на 46%;
по учебному предмету «география» в 6а классе на 41%;
по учебному предмету «география» в 6в классе на 30%;
по учебному предмету «математика» в 7б классе на 50%;
по учебному предмету «русский язык» в 7б классе на 34%;
по учебному предмету «английский язык» в 7а классе на 78%;
по учебному предмету «английский язык» в 7б классе на 100%;
по учебному предмету «английский язык» в 7в классе на 93%;
по учебному предмету «биология» в 7б классе на 65%;
по учебному предмету «биология» в 7в классе на 63%;
по учебному предмету «физика» в 7а классе на 41%;
по учебному предмету «физика» в 7б классе на 45%;
по учебному предмету «физика» в 7в классе на 63%;
по учебному предмету «обществознание» в 7а классе на 80%;
по учебному предмету «обществознание» в 7б классе на 75%;
по учебному предмету «география» в 7а классе на 75%;
по учебному предмету «география» в 7б классе на 78%;
по учебному предмету «география» в 7в классе на 74%;
по учебному предмету «химия» в 11 классе на 31,82%;
по учебному предмету «английский язык» в 11 классе на 41,67%;

в 2020-2021 учебном году результаты ВПР не коррелируются с результатами текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации:

по учебному предмету «русский язык» в 4а классе на 65%;
по учебному предмету «русский язык» в 4б классе на 21%;
по учебному предмету «русский язык» в 4в классе на 25,9%;
по учебному предмету «математика» в 4а классе на 45,8%;
по учебному предмету «математика» в 4б классе на 40,8%;
по учебному предмету «математика» в 4в классе на 48%;

по учебному предмету «окружающий мир» в 4б классе на 59,2%;
по учебному предмету «окружающий мир» в 4в классе на 38,5%;
по учебному предмету «математика» в 5б классе на 70%
по учебному предмету «математика» в 5в классе на 68%;
по учебному предмету «история» в 5а классе на 42%;
по учебному предмету «история» в 5б классе на 74%;
по учебному предмету «история» в 5в классе на 72%;
по учебному предмету «математика» в 6а классе на 46,15%
по учебному предмету «математика» в 6б классе на 63,63%;
по учебному предмету «математика» в 6в классе на 41,66%;
по учебному предмету «русский язык» в 6б классе на 38,09%;
по учебному предмету «история» в 6б классе на 73,68%
по учебному предмету «обществознание» в 6а классе на 55%;
по учебному предмету «география» в 6б классе на 73,68%;
по учебному предмету «математика» в 7а классе на 44,4%;
по учебному предмету «математика» в 7б классе на 46,7%;
по учебному предмету «математика» в 7в классе на 47,4%
по учебному предмету «английский язык» в 7а классе на 42,9%;
по учебному предмету «английский язык» в 7б классе на 70%;
по учебному предмету «английский язык» в 7в классе на 87,36%;
по учебному предмету «обществознание» в 7в классе на 54,5%;
по учебному предмету «география» в 7а классе на 68%
по учебному предмету «история» в 11 классе на 42,8%;
по учебному предмету «биология» в 11 классе на 29,7%;
по учебному предмету «история» в 11 классе на 42,8%;
результаты ОГЭ не коррелируются с результатами текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации в 2018/2019 учебном году:
по учебному предмету «русский язык» в 9б классе на 24%
по учебному предмету «русский язык» в 9в классе на 22%
по учебному предмету «математика» в 9в классе на 28%

прослеживается отрицательная динамика результатов процедур внешней и внутренней систем оценки качества образования, отсутствует системная работа по использованию результатов процедур внешней и внутренней систем оценки качества образования с целью повышения эффективности управления качеством образования, а именно, не проводится анализ актуальных рисков образовательной деятельности в части объективного оценивания уровня подготовки обучающихся, в том числе не принимаются соответствующие управленческие решения, позволяющие управлять выявленными рисками образовательной деятельности, что подтверждается отсутствием корреляции между результатами ВПР и результатами текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по отдельным учебным предметам.

2. В нарушение требований части 2 статьи 30 Закона об образовании, регламентирующей, что образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся:

пунктом 2.3 локального нормативного акта «Положение о системе оценивания образовательных достижений обучающихся» (утв. приказом № 160 от 31.08.2020) определена периодичность текущего контроля успеваемости. Однако образовательной организацией данные нормы к выставлению отметок не соблюдаются, а именно:

отметки за 4 четверть 2020-2021 учебного года обучающимся 9б класса (порядковые номера в электронном классном журнале 4, 6, 9, 10, 11, 12, 13, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23) по учебному предмету «физическая культура» выставлены с нарушением установленных норм;

отметки за 4 четверть 2020-2021 учебного года обучающимся 9в класса (порядковые номера в электронном классном журнале 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 15, 16, 17, 18, 19, 20) по учебному предмету «физическая культура» выставлены с нарушением установленных норм;

отметки за 4 четверть 2020-2021 учебного года обучающимся 9а класса (порядковые номера в электронном классном журнале 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22) по учебному предмету «физическая культура» выставлены с нарушением установленных норм;

отметка за 1 четверть 2020/2021 учебного года обучающемуся 6г класса (порядковый номер 7) по учебному предмету «биология» выставлена по двум текущим отметкам.

Таким образом, данная ситуация приводит к риску образовательной деятельности, а именно - образовательной организацией не будет обеспечено объективное оценивание качества знаний обучающихся.

3. Согласно части 7 статьи 28 Закона об образовании образовательная организация несет ответственность за качество образования своих выпускников:

в образовательной организации, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства об образовании, установлены факты отсутствия систематической работы со слабоуспевающими обучающимися - не предоставляется возможность своевременной ликвидации пробелов в знаниях и исправления неудовлетворительных отметок.

Так, например:

по учебному предмету «История» обучающемуся 9б класса (порядковый номер 23) за период с 13.01.2021 – 19.01.2021 в течение 3 уроков выставлено 3 неудовлетворительные отметки;

по учебному предмету «История» обучающемуся 9б класса (порядковый номер 23) за период с 26.01.2021 – 27.01.2021 в течение 2 уроков выставлено 3 неудовлетворительные отметки;

по учебному предмету «Химия» обучающемуся 9а класса (порядковый номер б) за период с 19.01.2021 – 28.01.2021 в течение 4 уроков выставлено 3 неудовлетворительные отметки;

по учебному предмету «История» обучающемуся 9б класса (порядковый номер 20) за период с 21.01.2021 по 27.01.2021 в течение 3-х уроков выставлено 4 неудовлетворительные отметки;

по учебному предмету «русский язык» обучающемуся 9б класса (порядковый номер 8) за период с 30.03.2021 по 08.04.2021 в течение 4-х уроков выставлено 3 неудовлетворительные отметки. Необходимо отметить, что класс делится на подгруппы, в каждой подгруппе не более 12 человек;

по учебному предмету «русский язык» обучающемуся 9б класса (порядковый номер 8) за период с 25.02.2021 по 09.03.2021 в течение 4-х уроков выставлено 4 неудовлетворительные отметки. Необходимо отметить, что класс делится на подгруппы, в каждой подгруппе не более 12 человек;

по учебному предмету «русский язык» обучающемуся 9б класса (порядковый номер 9) за период с 18.02.2021 по 09.03.2021 в течение 5 уроков выставлено 5 неудовлетворительных отметок;

по учебному предмету «русский язык» обучающемуся 9б класса (порядковый номер 10) за период с 02.03.2021 по 09.03.2021 в течение 3-х уроков выставлено 3 неудовлетворительные отметки;

по учебному предмету «русский язык» обучающемуся 9б класса (порядковый номер 10) за период с 04.03.2021 по 16.03.2021 в течение 4-х уроков выставлено 3 неудовлетворительные отметки;

В настоящий момент в образовательной организации есть риск того, что несколько обучающихся 9 класса не пройдут государственную итоговую аттестацию в 2020/2021 учебном году.

4. В нарушение пункта 10 части 3 статьи 28 Закона об образовании устанавливающего, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения:

в образовательной организации установлены факты формального подхода к осуществлению текущего контроля успеваемости, например:

по учебному предмету «Химия» у обучающихся 9а класса (порядковые номера 1, 3, 6, 7, 13, 15, 17-23) за период с 02.02.2021 – 18.02.2021 (проведено 6 уроков) нет ни одной текущей отметки;

по учебному предмету «Физическая культура» у обучающегося 9б класса (порядковый номер 6) за период с 30.03.2021 – 17.04.2021 (проведено 8 уроков) нет ни одной текущей отметки;

по учебному предмету «География» у обучающихся 7а класса (порядковые номера 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 16, 18, 21, 22, 23) за период с 22.04.2021 – 06.05.2021 (проведено 5 уроков) нет ни одной текущей отметки;

по учебному предмету «География» у обучающихся 7а класса (порядковые номера 1, 2, 3, 4, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 22, 23, 24) за период с 03.09.2020 – 22.09.2020 (проведено 6 уроков) нет ни одной текущей отметки.

по учебному предмету «информатика» в 9б классе 15.02.2021 года проведено тестирование; не всем обучающимся выставлены отметки за данный вид работы;

по учебному предмету «география» в 6 г классе 15.09.2020 года проведена практическая работа; не всем обучающимся выставлены отметки за данный вид работы;

по учебному предмету «история» у всех обучающихся 6г класса за период с 02.02.2021 – 12.02.2021 (проведено 4 урока) нет ни одной текущей отметки;

по учебному предмету «биология» у обучающегося 6г класса (порядковый номер 3) за период с 30.04.2021 – 28.05.2021 (проведено 9 уроков) нет ни одной текущей отметки;

по учебному предмету «биология» у обучающихся 6г класса (порядковые номера 1, 2, 3) за период с 09.12.2020 – 23.12.2020 (проведено 5 уроков) нет ни одной текущей отметки;

по учебному предмету «математика» у обучающихся 7а класса (порядковые номера 1, 5, 6, 7, 9, 10, 13, 14, 15) за период с 21.09.2020-25.09.2020 (проведено 5 уроков) нет ни одной текущей отметки;

по учебному предмету «математика» в 6г классе 15.09.2020 года проведена практическая работа; не всем обучающимся выставлены отметки за данный вид работы

Данная ситуация приводит к риску необъективного оценивания образовательных результатов обучающихся по итогам четверти, учебного года, что влияет на качество подготовки обучающихся.

5. В нарушение требования пункта 13 части 3 статьи 28 Закона об образовании, определяющего, что к компетенции образовательной организации относится обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования:

в образовательной организации не обеспечено должным образом функционирование внутренней системы оценки качества образования, т.к. материалы по данному вопросу, представленные в ходе проверки, носят констатирующий описательный характер, не прослеживается принятие конкретных управленческих решений, способствующих эффективному управлению качеством образования.

6. При анализе и экспертизе документов и материалов, характеризующих деятельность образовательной организации, в том числе локальных нормативных актов образовательной организации в соответствии с целями и задачами проверки выявлены нарушения требований законодательства об образовании:

в пункте 1 локального нормативного акта «Положение о формах, периодичности, порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся в муниципальном общеобразовательном учреждении

«Средняя общеобразовательная школа № 1» (утв. приказом № 223 от 28.10.2020) даются ссылки на документы, утратившие силу.

7. В нарушение требований законодательства об образовании председателем аттестационной комиссии в образовательной организации является директор образовательной организации.

Пунктом 10 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 «Об утверждении порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» определено, что для проведения аттестации на каждого педагогического работника работодатель вносит в аттестационную комиссию представление.

В соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации относится прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников.

В то же время согласно части 8 статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации, являясь в соответствии с частью 3 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» единоличным исполнительным органом образовательной организации.

Соответственно, руководитель является работодателем для педагогических работников образовательной организации, которую он возглавляет.

Таким образом, руководитель образовательной организации, являясь работодателем для педагогических работников, который вносит в аттестационную комиссию представление для прохождения аттестации педагогических работников на соответствие занимаемым ими должностям, не может одновременно быть также председателем этой аттестационной комиссии.

8. В нарушение пункта 9 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность», регламентирующего, что работодатель знакомит педагогических работников с распорядительным актом, содержащим список работников

организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации, под роспись не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения их аттестации по графику:

в образовательной организации работники, подлежащие аттестации на соответствие занимаемой должности в 2020-2021 учебном году не ознакомлены под роспись с распорядительным актом «Об организации аттестации педагогических работников в 2020-2021 учебном году» от 31.08.2020 № 157, содержащим график проведения аттестации (приложение 1) в установленные сроки.

9. В нарушение пункта 15 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования», определяющего, что обязательная часть основной образовательной программы основного общего образования составляет 70%, а часть, формируемая участниками образовательного процесса, - 30% от общего объёма основной образовательной программы основного общего образования:

в образовательной организации в 5 классе обязательная часть основной образовательной программы основного общего образования составляет 80%, а часть, формируемая участниками образовательного процесса, - 20% от общего объёма основной образовательной программы основного общего образования, в 6 классе обязательная часть основной образовательной программы основного общего образования составляет 77%, а часть, формируемая участниками образовательного процесса, - 23% от общего объёма основной образовательной программы основного общего образования,

10. В нарушение пункта 3.4 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831:

подраздел «Образование» не содержит информацию:

о численности обучающихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (в том числе с выделением численности обучающихся, являющихся иностранными гражданами);

о численности обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации (в том числе с выделением численности обучающихся, являющихся иностранными гражданами);

о численности обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов (в том числе с выделением численности обучающихся, являющихся иностранными гражданами);

о численности обучающихся по договорам об образовании, заключаемых при приеме на обучение за счет средств физического и (или) юридического лица (далее - договор об оказании платных образовательных услуг) (в том числе с выделением численности обучающихся, являющихся иностранными гражданами).

11. В нарушение пункта 3.11 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831:

главная страница подраздела «Вакантные места для приема (перевода) обучающихся» не содержит информацию:

о количестве вакантных мест для приема (перевода) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

о количестве вакантных мест для приема (перевода) за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъекта Российской Федерации;

о количестве вакантных мест для приема (перевода) за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов;

о количестве вакантных мест для приема (перевода) за счет средств физических и (или) юридических лиц.

12. В нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливающей, что образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации:

при проведении мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в отношении муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» (задание № 2 от 26.03.2020 г) было выдано предостережение о недопустимости нарушения требований законодательства об образовании № 17/20 от 13.04.2020 года (далее-Предостережение). В уведомлении образовательной организации об исполнении предостережения о недопустимости нарушения требований законодательства об образовании от 08.06.2020 представлены сведения о принятых мерах по обеспечению соблюдения требований законодательства об образовании по результатам рассмотрения предостережения.

Однако по факту данное предостережение отработано не полностью. В ходе проверки выявлены нарушения в подразделе «Образование».

На основании изложенного, муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа №1»

ПРЕДПИСАНО:

1. Рассмотреть настоящее предписание, принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства об образовании, а также причин, способствующих их возникновению, до 11 декабря 2021 года.

2. При необходимости принять меры дисциплинарного взыскания в отношении ~~должностных~~ лиц, допустивших нарушения.

3. Представить в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – комитет) отчет об исполнении предписания не позднее 11 декабря 2021 года с приложением заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

4. В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» разместить настоящее предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства об образовании на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в десятидневный срок после получения.

5. С целью предупреждения и профилактики нарушений законодательства об образовании руководителю образовательной организации рекомендовано обеспечить исполнение комплекса мероприятий по повышению эффективности управления качеством образования и представить в комитет образования администрации муниципального образования «Приозерский муниципальный район» отчет о реализации вышеуказанных мероприятий в установленные сроки (до 11 декабря 2021 года).


Принять к сведению, что невыполнение настоящего предписания в установленный срок влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Главный специалист отдела надзора и контроля
в сфере образования департамента надзора
и контроля за соблюдением законодательства
в сфере образования комитета общего и
профессионального образования
Ленинградской области


(подпись)

Долматова Е.Г.
(фамилия, инициалы)

Предписание получил (а)
«19» сентября 2021 года

 директор МОУ «СШ № 1
Баркалова Н.А.
(должность, фамилия, инициалы руководителя или
иного уполномоченного представителя проверяемой организации)